

# Conseguenze del proibizionismo

---

Carla Rossi

Centro Studi Statistici e Sociali - <http://www.ce3s.eu/>

e

Rappresentante del Partito Radicale presso l'UNODC

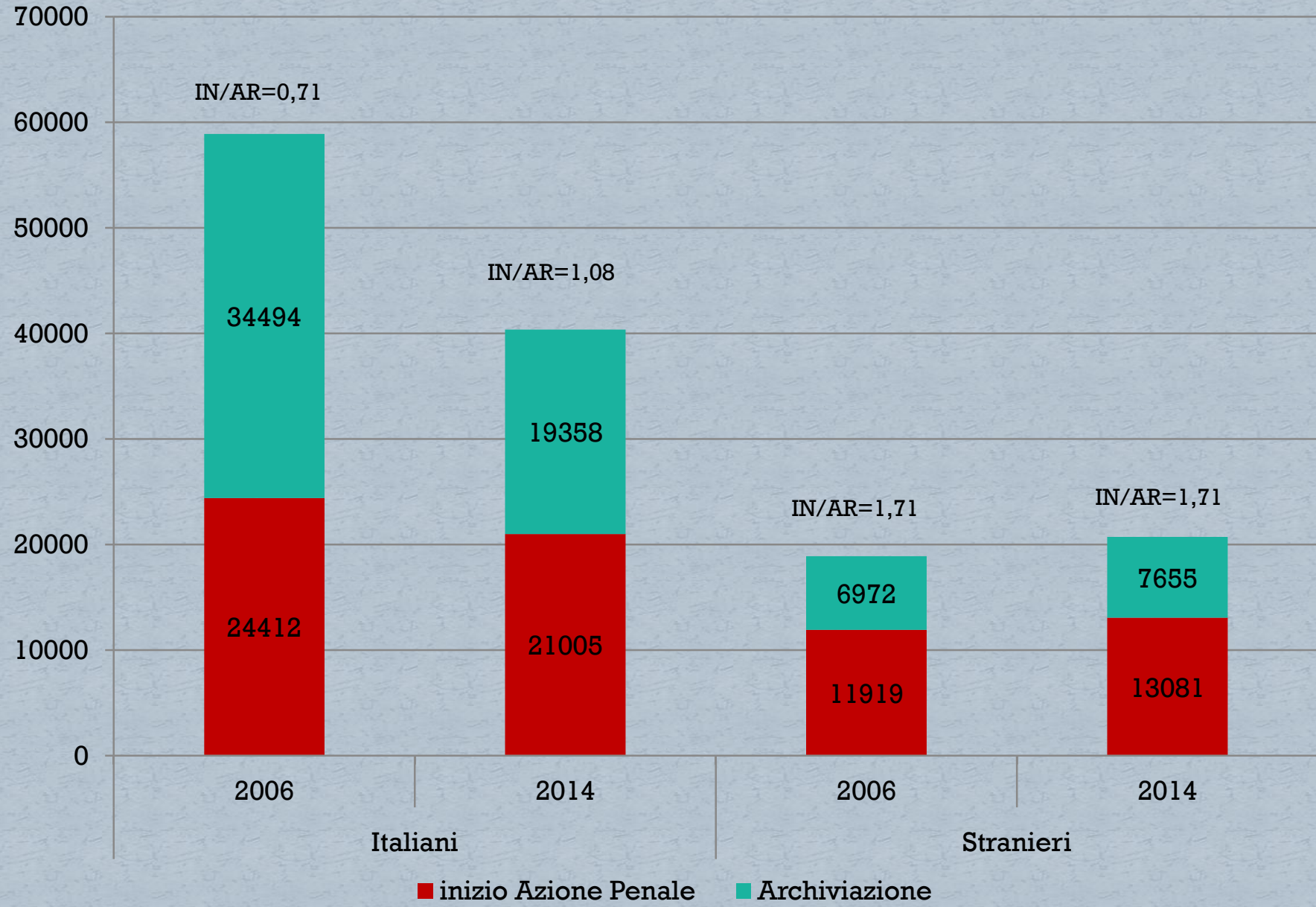
# Domanda **retorica** sulla legalizzazione della cannabis di Raffaele Cantone

- "Mi pongo una domanda, anche se non sono in grado di dare una risposta: una legalizzazione **di una droga** controllata, anche nelle modalità di vendita, non potrebbe avere effetti migliori rispetto allo spaccio che avviene alla luce del giorno nella totale e assoluta impunità e che riguarda amplissime fasce della popolazione giovane?".

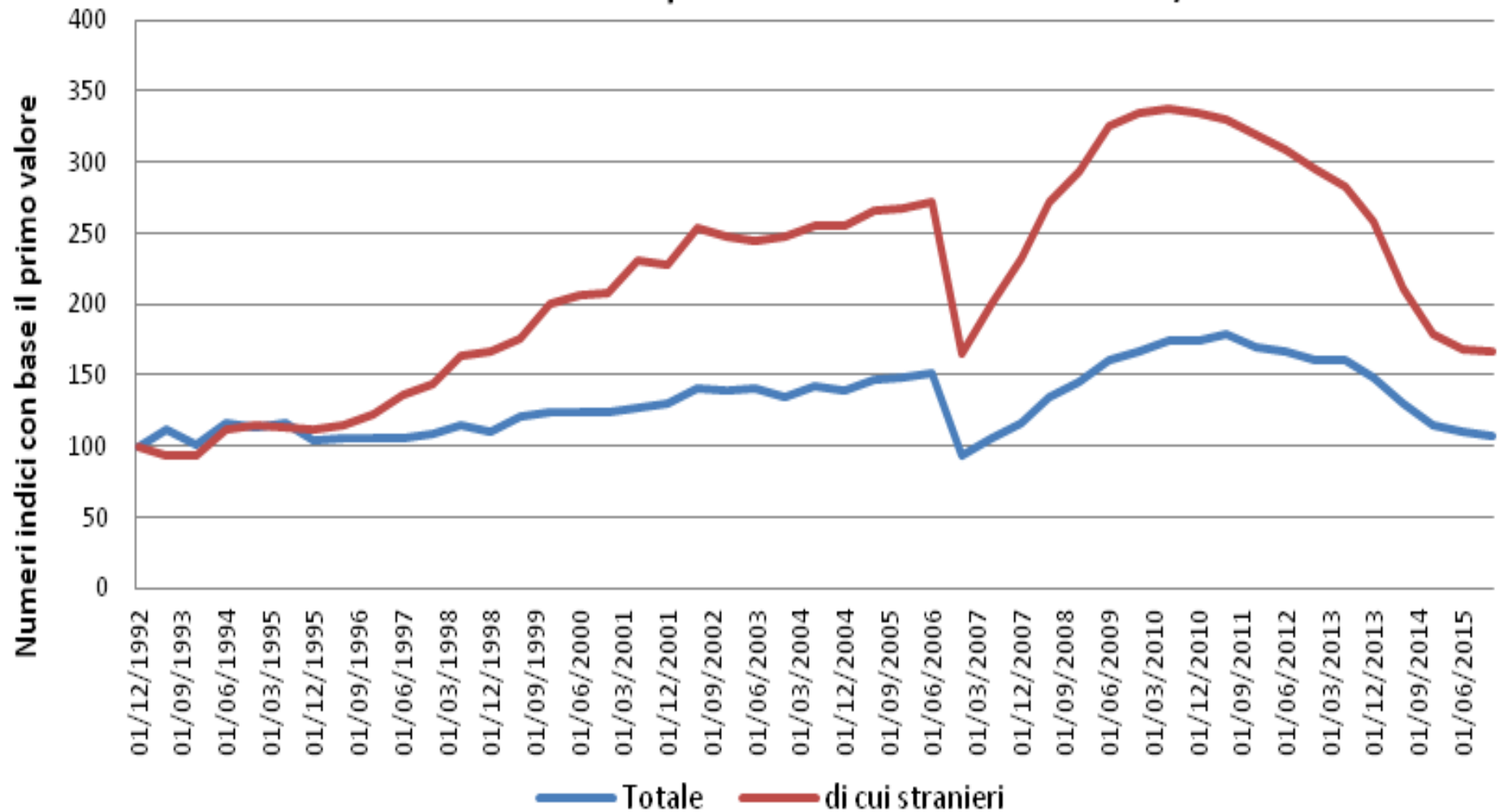
# E poi...

- «È un po' **un'ipocrisia** all'italiana ci nascondiamo dietro il proibizionismo **sapendo** che quelle norme sul proibizionismo servono a riempire le carceri, di extracomunitari in gran parte, e nessuno si preoccupa del perché il fenomeno».

# Confronto dati sull'inizio procedimenti e sull'archiviazione nel 2006 e 2014 per italiani e stranieri

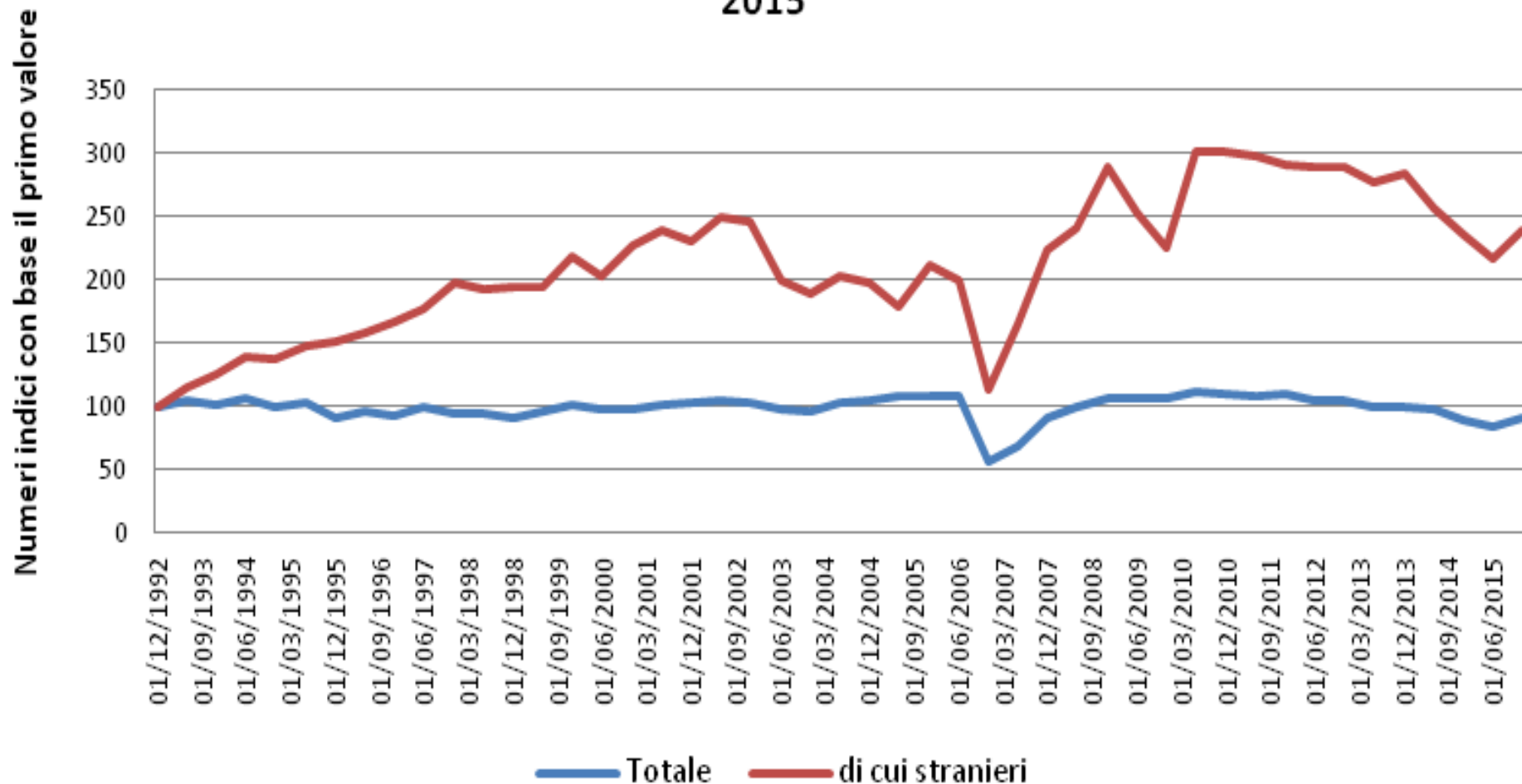


**Figura 7. Numeri indici di prevalenza del totale di detenuti e di stranieri ristretti per reati di cui all'art.73 TU 309/90**



Fonte: Carla Rossi, *Il monitoraggio e la valutazione delle politiche di riduzione dell'offerta: l'approccio quantitativo con nuovi indicatori*, 2017, <http://www.ce3s.eu/2017/02/21/il-monitoraggio-e-la-valutazione-delle-politiche-di-riduzione-dellofferta-lapproccio-quantitativo-con-nuovi-indicatori-2/>.

Figura 6. Numeri indici a base fissa di prevalenza dei detenuti tossicodipendenti totali e degli stranieri da dicembre 1992 a dicembre 2015



Fonte: Carla Rossi, *Il monitoraggio e la valutazione delle politiche di riduzione dell'offerta: l'approccio quantitativo con nuovi indicatori*, 2017, <http://www.ce3s.eu/2017/02/21/il-monitoraggio-e-la-valutazione-delle-politiche-di-riduzione-dellofferta-lapproccio-quantitativo-con-nuovi-indicatori-2/>.

# Lupi (Ap): “Si sbaglia”

- “Le cronache di ogni giorno documentano che la droga, ogni droga, fa male. Abbiamo appena letto su tutti i giornali **la vicenda** di una quattordicenne che a Milano, dopo aver fumato uno spinello ha scavalcato la balconata del cinema in cui era con gli amici e si è gettata nel vuoto. Un volo di sei metri, è viva per miracolo. “Ero nel panico, mai avuto questi effetti: non distinguevo la realtà dal sogno”, ha raccontato quando si è ripresa”.

# E poi....

- “la proposta di legalizzazione della cannabis avanzata oggi dal presidente dell’Autorità nazionale anticorruzione, Raffaele Cantone, andrebbe fatta guardando negli occhi quella ragazza e la sua famiglia». «L’ipocrisia non è lo spaccio quotidiano che non viene represso, l’ipocrisia è continuare a illudere giovani e famiglie dicendo che la **vendita controllata** della droga **renderebbe innocua una sostanza** che invece li rovina”



# Inizio intervento ufficiale Uruguay in CND

(UN Commission on Narcotic Drugs)

- **Saluti.....**
- **Noi insistiamo su quanto è stato detto dal nostro paese nelle edizioni passate di questa Commissione per quanto riguarda la necessità di portare avanti la riflessione critica e realistica sull'impatto che ha significato l'applicazione di un **paradigma proibizionista** e **repressivo** negli ultimi 50 anni e allo stesso tempo, agire su un'alternativa innovativa.**

# e poi.....

- Il risultato di questo approccio è espresso dall'**incremento** di anno in anno del **consumo** di diverse sostanze e dalla **violenza** legata al **narcotraffico**.
- Oltre alla violenza ci sono i guadagni, la corruzione e il riciclaggio che inquinano l'economia legale (CR).
- I problemi associati all'uso di droghe sono prevalentemente problemi di **salute** e di **inclusione sociale** e sono queste le aree che richiedono oggi una maggiore attenzione da parte nostra (<https://medium.com/notizie-radicali/commissione-sulle-sostanze-narcotiche-95cc4948de76#.8350qwql2>).
- ....

# Lupi contro Cantone, che ha il supporto anche dell'Uruguay

- L'Uruguay, come Cantone, porta evidenze corrette, Lupi non porta evidenze corrette, come capita sempre ormai ai proibizionisti, per esempio Gratteri,  
<https://www.radioradicale.it/scheda/488120/legalizzazione-delluso-della-cannabis-la-professoressa-carla-rossi-risponde-al>), dato che le sue spacciate evidenze non sono basate su dati reali di monitoraggio, che ignora.
- Lupi si basa superficialmente solo su una singola evidenza “emozionante”, che può proprio derivare dalla vendita illegale senza controllo di qualità della sostanza venduta, mentre mostra di ignorare tutte le evidenze di monitoraggio, ormai ben note in tutto il mondo, dato anche l'esito di UNGASS 2016 e della CND 2017  
(<https://medium.com/notizie-radicali/commissione-sulle-sostanze-narcotiche-95cc4948de76#.8350qwql2>,  
<https://www.radioradicale.it/scheda/503569/droghe-onu-a-vienna-la-60a-sessione-della-commission-on-narcotic-drugs-intervista-a>).
- Da che deriva la dichiarazione di Lupi e simili dichiarazioni dei proibizionisti?...si può leggere l'articolo sull' Espresso:

Analfabeti funzionali, il dramma italiano: chi sono e perché il nostro Paese è tra i peggiori


(<http://espresso.repubblica.it/inchieste/2017/03/07/news/analfabeti-funzionali-il-dramma-italiano-chi-sono-e-perche-il-nostro-paese-e-tra-i-peggiori-1.296854>)

- Sono capaci di leggere e scrivere, ma hanno difficoltà a comprendere testi semplici e sono privi di molte competenze utili nella vita quotidiana. Nessuna nazione in Europa, a parte la Turchia, ne conta così tanti. Tutti i **numeri** per capire la dimensione di un fenomeno spesso sottovalutato.
- Molti proibizionisti, tutti a mio parere, mostrano analfabetismo funzionale o ideologia ignorante, nel senso che non conoscono e non sanno (o non vogliono sapere?) apprendere in generale, per non citare che potrebbe esserci malafede (rapporto tra corruzione e mercato droghe).
- L'ignoranza media matematica, e poi statistica, degli italiani in genere è poi eclatante.

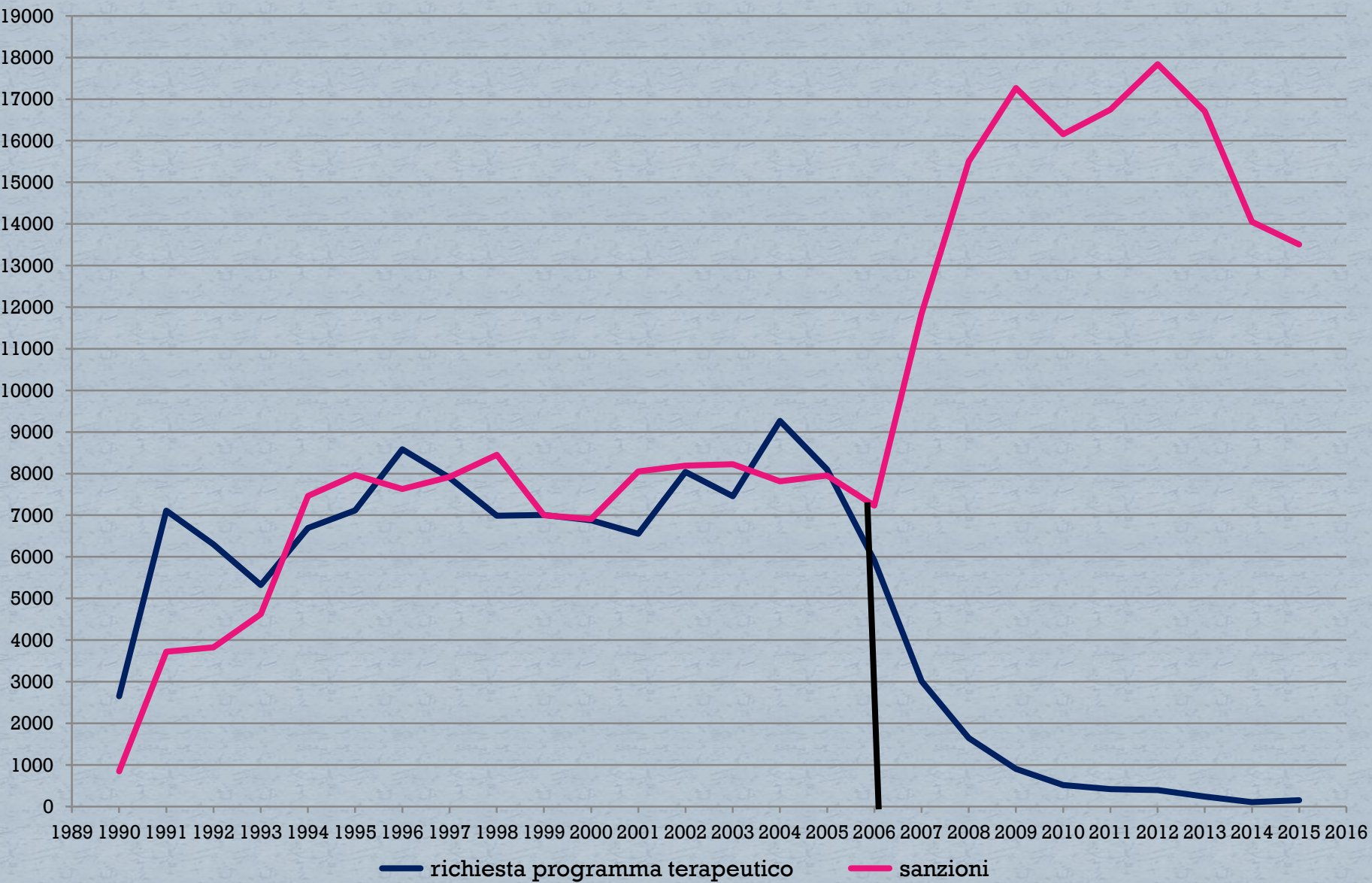
# Conseguenze sulla salute derivanti dal proibizionismo (supportate da evidenze)

- Ritardo nell'accesso ai servizi terapeutici per marginalità degli utilizzatori "problematici", data la proibizione.
- L'offerta illegale non prevede il controllo delle sostanze e quindi, per esempio per la cannabis, il controllo del livello di THC.
- Non tutti gli utilizzatori sono protetti dalle malattie derivanti (HIV, HCV, tubercolosi..), dato che sono "clandestini", tranne quelli che accedono presto ai servizi di riduzione del danno.
- Gli interventi di riduzione del danno ostacolati a lungo in Italia, "riduzione del danno" non si poteva neanche dire sotto Giovanardi, figuraccia proprio in CND. Alla fine G ha fatto modificare in "riduzione del rischio e del danno" il termine.
- Non conoscono, **gli analfabeti funzionali**, la letteratura ufficiale europea sugli effetti positivi delle "stanze del buco", per esempio.....

# Leggi più restrittive conseguenze più dannose per la salute (supportate da evidenze)

- E' dimostrato che la Fini-Giovanardi, equiparando le sostanze, ha incoraggiato il poli-spaccio che ha indotto in Italia il poli-uso, molto più dannoso dell'uso semplice.
- L'Italia è risultata in testa ai 38 Paesi dell'ESPAD 2011 per il poli-uso.
- Il proibizionismo mostra **evidenza** dell'uso influenzato dal mercato: **poli-spaccio**  **poli-uso**.
- Sempre, per l'impatto della Fini-Giovanardi, sono diminuite le terapie dei segnalati per art. 75 in modo eclatante.

# Numero dei programmi terapeutici e delle sanzioni amministrative per le persone segnalate per l'art.75.



Fonte: Servizi Statistica Ministero dell'Interno (DCDS).

# Conseguenze criminali derivanti dal proibizionismo

- Gli utilizzatori entrano in contatto con la criminalità che offre le sostanze e, per finanziarsi, in parte commettono reati.
- Gli utilizzatori non problematici di cannabis, molti in genere, acquistano in gruppo per ridurre la spesa, e questo li porta ad essere equiparati a “spacciatori”.
- Quando passano all’uso di droghe “pesanti” entrano nella criminalità per maggiore necessità di finanziamento, sia come spacciatori sia con altri reati (furto, rapina...).
- E’ in aumento la criminalità dei minori (<http://www.ce3s.eu/category/contributi-scientifici/>).
- Queste affermazioni sono basate su evidenze (libri pubblicati+libri in stampa e lavori scientifici).

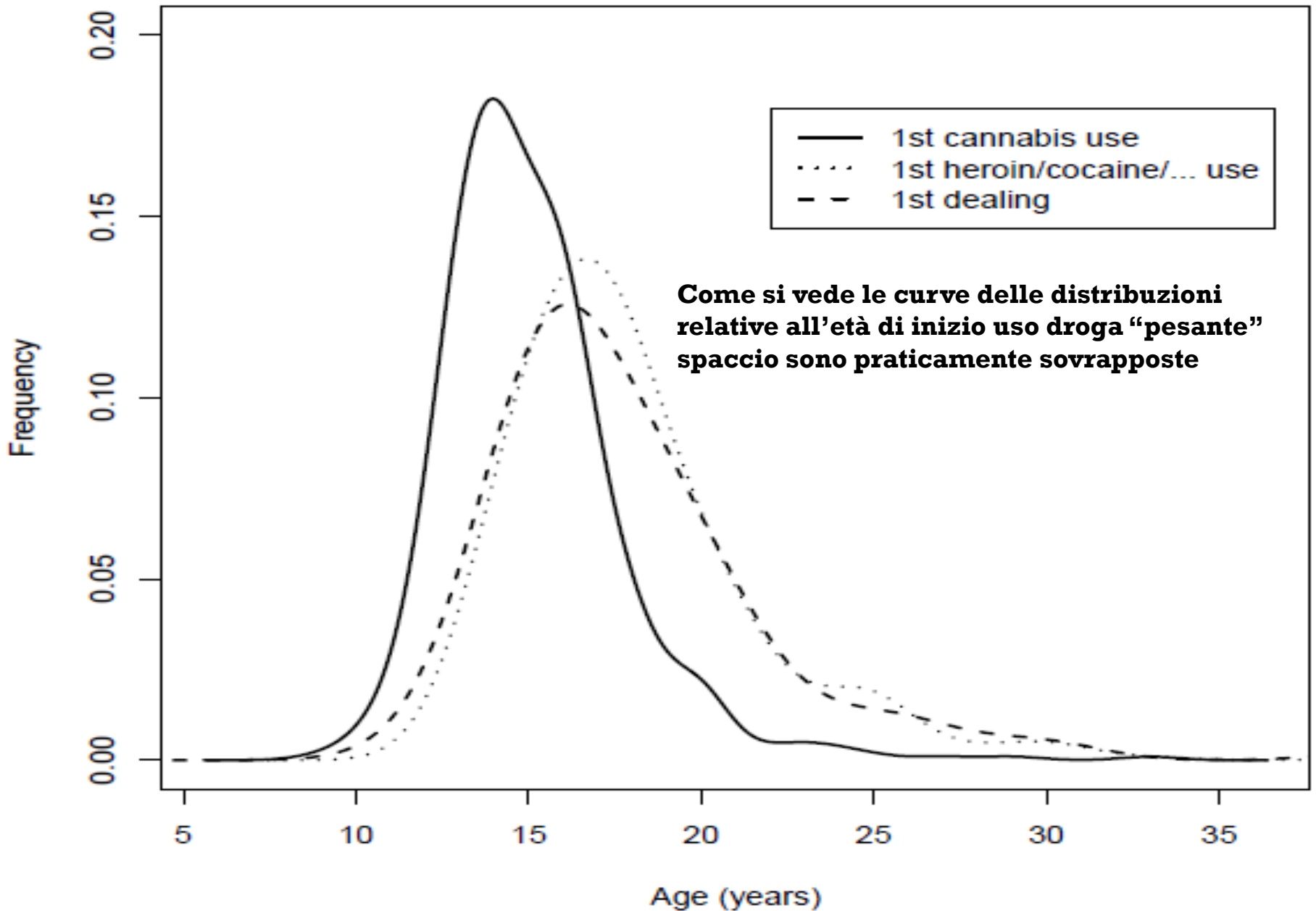


**Attività dei consumatori problematici (chi inizia con la cannabis solo nel 10% dei casi diventa problematico) per finanziamento dell'uso di droghe: confronto tra paesi con leggi diversamente proibizioniste**

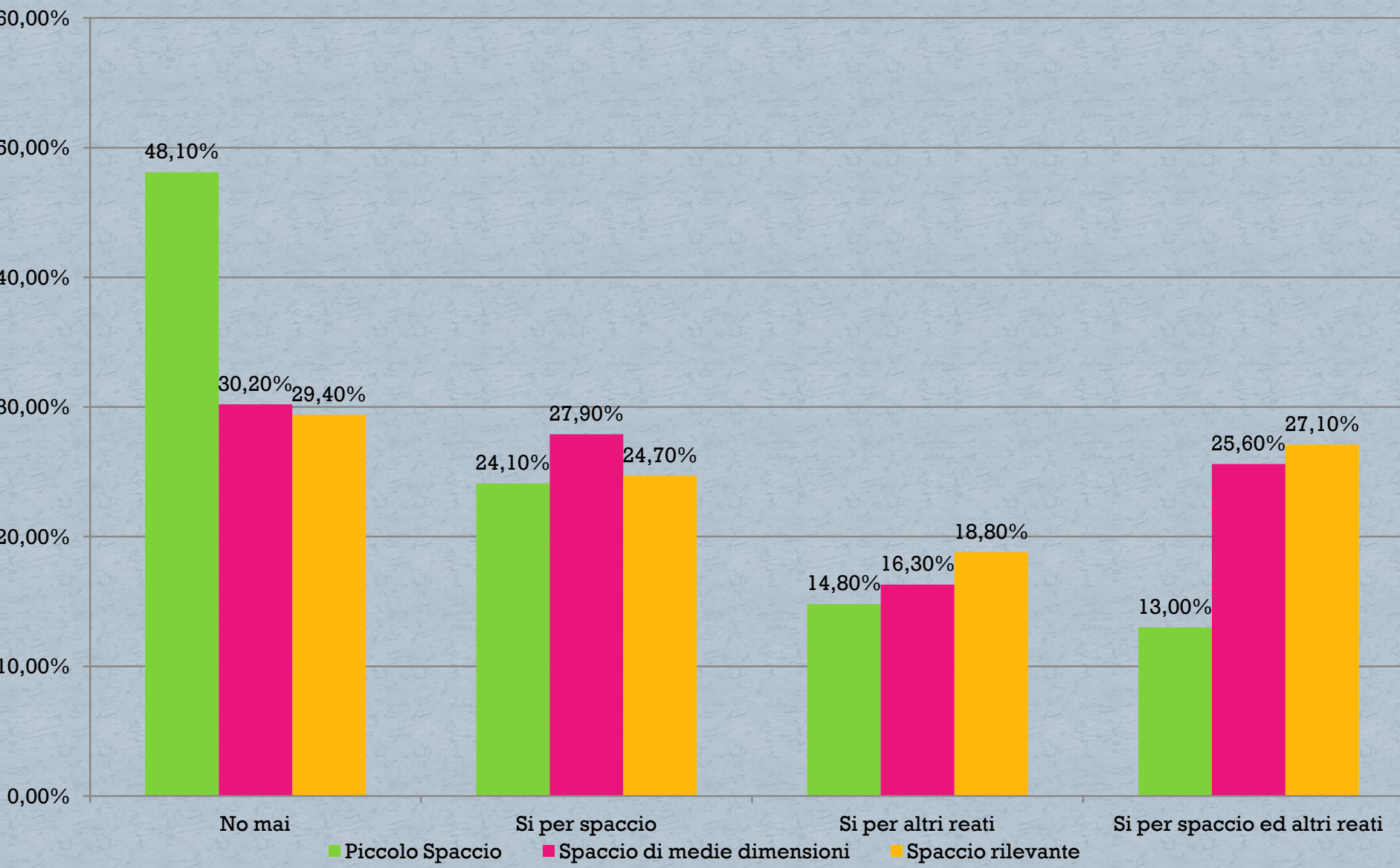
Attività	Italia	Rep. Ceca	Portogallo
Nessuna attività illegale	26,0%	27,3%	42,8%
<b>Spaccio</b>	<b>21,2%</b>	<b>9,4%</b>	<b>16,7%</b>
<b>Prostituzione</b>	<b>0,9%</b>	<b>2,2%</b>	<b>2,8%</b>
Furto/rapina	18,9%	26,6%	13,6%
Spaccio e prostituzione	1,0%	1,4%	0,6%
Spaccio e furto/rapina	23,6%	26,6%	15,3%
Prostituzione e furto	0,7%	0,7%	1,4%
Spaccio, prostituzione e furto/rapina	2,3%	3,6%	3,1%
Altre attività illegali	5,3%	2,2%	3,9%
Totale	100,0%	100,0%	100,0%

Fonte: Progetto Europeo "New methodological tools for policy and programme evaluation" 2012.

## Evolution of behaviours



# Arrestati rispetto alla modalità di spaccio di cannabis.

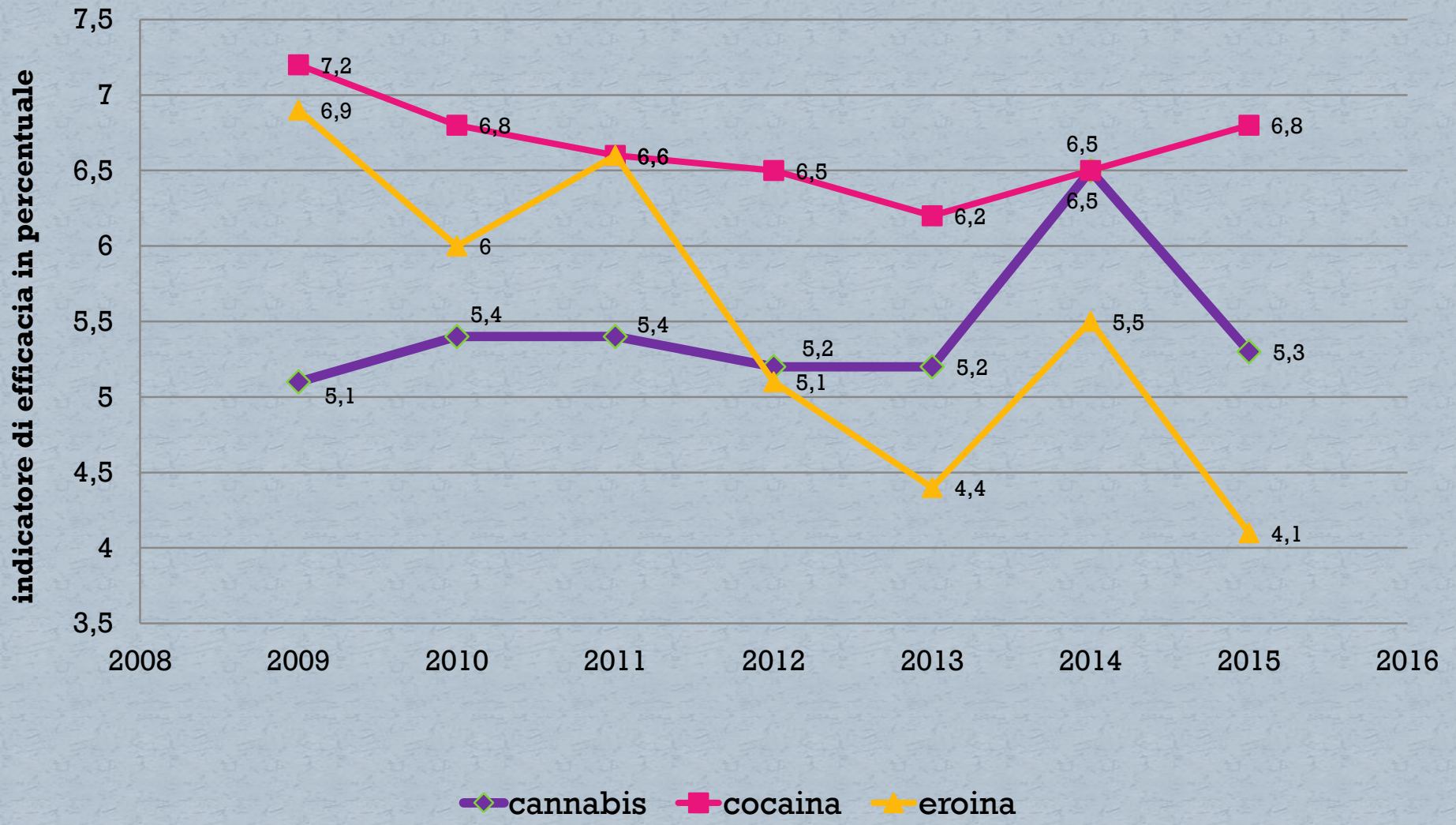


Fonte: Progetto Europeo "New methodological tools for policy and programme evaluation" 2012.

# Relazione annuale della Direzione nazionale antimafia (1 luglio 2013 - 30 giugno 2014)

- Si dice tra l'altro:
- *“...senza alcun pregiudizio ideologico, proibizionista o anti-proibizionista che sia, si ha il **dovere di evidenziare** a chi di dovere, che, oggettivamente, e nonostante il massimo sforzo profuso dal sistema nel contrasto alla diffusione dei cannabinoidi, si deve registrare il totale fallimento dell'azione repressiva (rectius: degli effetti di quest'ultima sulla diffusione dello stupefacente in questione)...”,...*
- *...“...davanti a questo quadro, che evidenzia l'oggettiva inadeguatezza di ogni sforzo repressivo, spetterà al legislatore valutare se, in un contesto di più ampio respiro (ipotizziamo, almeno, europeo, in quanto parliamo di un mercato oramai unitario anche nel settore degli stupefacenti) sia opportuna una depenalizzazione della materia ...”,...*

# Efficacia delle operazioni sulla mano d'opera del mercato in %



Fonte: libro Proibizionismo, criminalità, corruzione di MA Farina Coscioni e C.Rossi

# E poi continua l'Antimafia....

- ...“.....la depenalizzazione avrebbe in termini di deflazione del carico giudiziario, di liberazione di risorse disponibili delle forze dell'ordine e magistratura per il contrasto di altri fenomeni criminali e, infine, di prosciugamento di un mercato che, almeno in parte, è di appannaggio di associazioni criminali agguerrite...”....

# Mercato e ricavi della criminalità (2012)

<b>Substance</b>	<b>Estimated active dealers</b>	<b>Median number of doses sold per week of activity</b>	<b>Sample size dose</b>	<b>Mean price per dose</b>	<b>Sample size price</b>	<b>Total amount (billion euro)</b>
<b>Cannabis</b>	125.184	110	91	10	351	7,16
<b>Cocaine</b>	43.991	70	164	75	387	12,01
<b>Opiates</b>	34.206	55	156	35	504	3,42
<b>Total</b>	203.381					22,59

Fonte: **Carla Rossi**. Monitoring the size and protagonists of the drug market: combining supply and demand data sources and estimates, *Drug Abuse Rev.* 2013 Jun;6(2):122-129.

# Confronto di diversi metodi e dati (2012)

<b>Substance</b>	<b>Methodology</b>	<b>Average quantities used for estimation</b>	<b>Total amount per year</b>	<b>Total amount (billion euro)</b>
<b>Cannabis</b>	Supply side estimation	110 grams sold per dealer per week	716.052.480 (grams)	7,16
<b>Cannabis</b>	Demand side estimation	13 grams consumed per user per month	703.033.334 (grams)	7,03
<b>Cannabis</b>	Online survey estimation	115,42 grams consumed per user per year	520.150.035 (grams)	6,03

Fonti: precedente + Trautman F, Kilmer B, Turnbull P. Eds. Further insights into aspects of the illicit EU drugs market. European Commission, 2013.



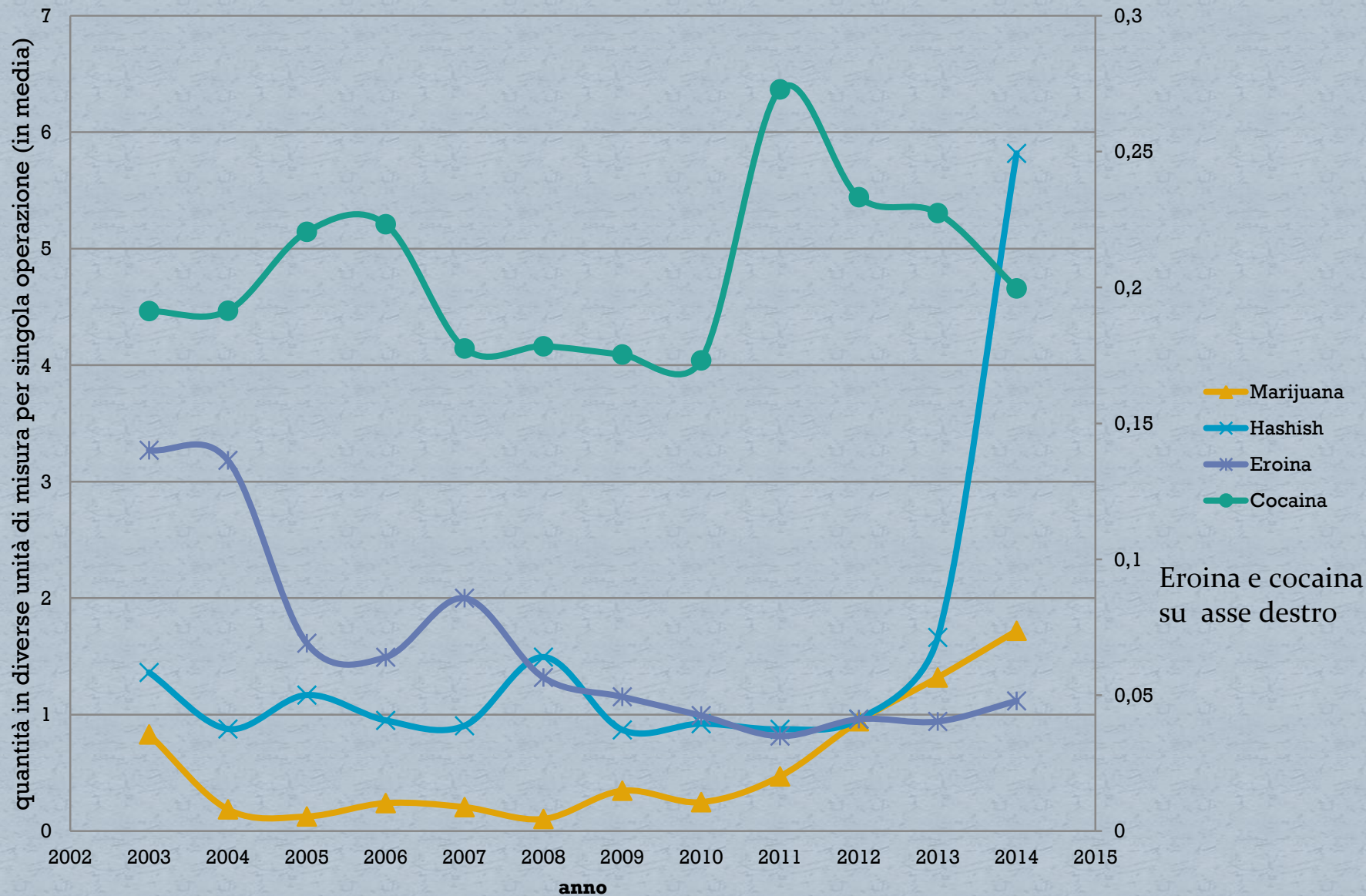
# Stime del solo guadagno ottenute dall'Istat sulla base dei consumatori (stimati)

<b>Tipologia di droga</b>	<b>Consumi finali 2011</b>	<b>Consumi finali 2013 (differenza % dal 2011)</b>
Eroina	1,6	1,9 (+19%)
Cocaina	6,4	6,5 (+1,5%)
Cannabis	3,4	4,0 (+18%)
Altro	1,3	1,7 (+31%)
<b>Totale</b>	<b>12,7</b>	<b>14,0 (+10%)</b>

# Mercato illegale in crescita (guadagni delle organizzazioni criminali)

- Anche se le stime statistiche dell'Istat sono una sottostima del mercato, mostrano correttamente la crescita nel tempo.
- Dal 2011 al 2013 il mercato illegale cresce globalmente del 10%.
- Le nuove sostanze (altro) del 31%.
- La cannabis del 18%.
- L'eroina di ben il 19%.
- L'espansione dell'uso di eroina è esclusivamente derivante dal proibizionismo (stesso andamento in USA, UK..).
- I sequestri di eroina crescono del 15% ....
- -21% rispetto all'Istat, ma l'efficacia delle operazioni di contrasto per l'eroina decresce del 33% dal 2011 al 2013.
- Per limitare il mercato e le conseguenze si dovrebbe seguire l'esempio della Svizzera in cui non si osserva questa tendenza.

# Dati DCSA sui sequestri normalizzati (2003-2014)

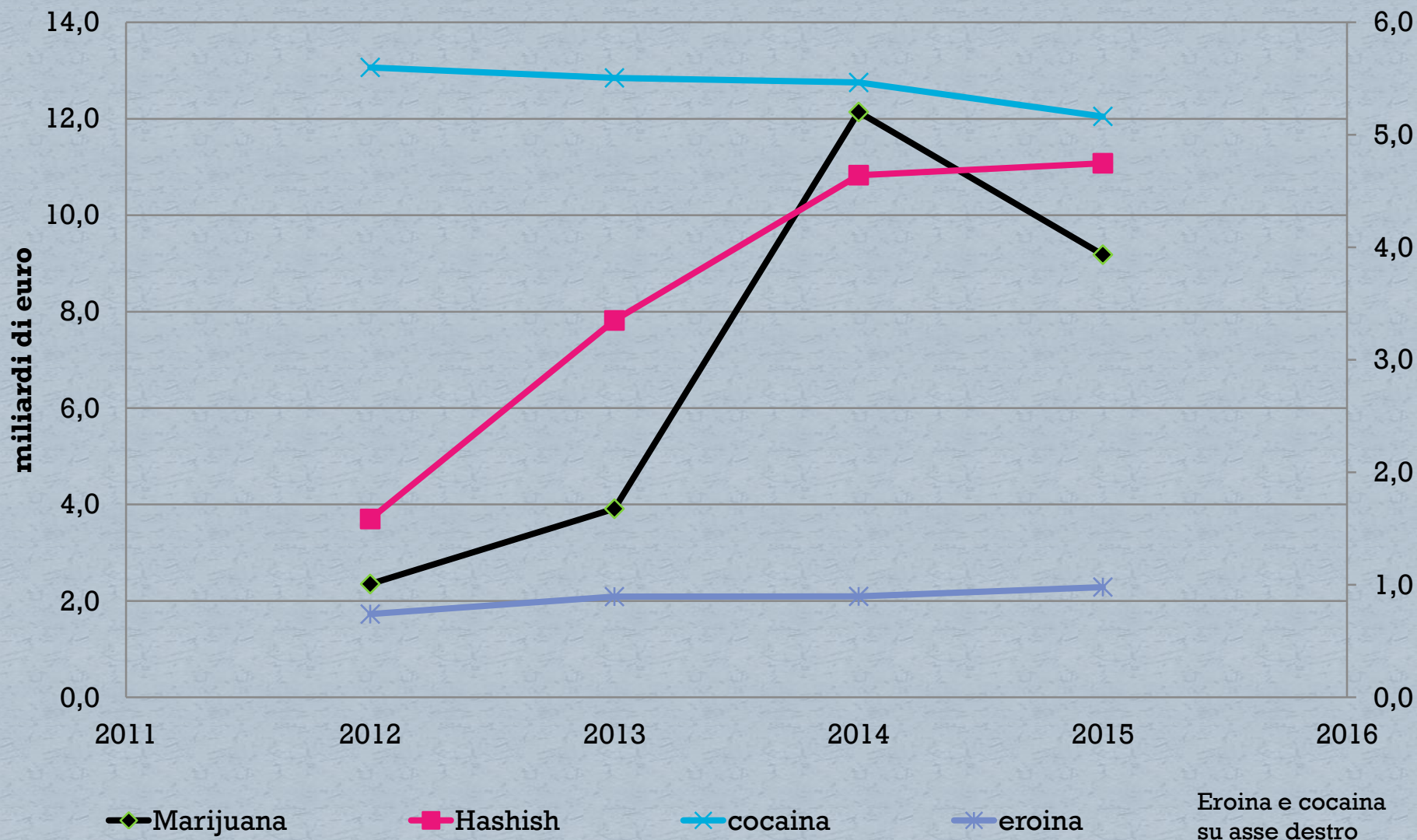


# Nessun effetto della repressione sul mercato per tutte le sostanze (prezzi al dettaglio costanti)

## Prezzi al dettaglio delle sostanze al grammo (da DCSA) e per dose (dall'indagine europea)

	Sostanza (1 gr)	2012	2013	2014	2015 (media degli anni precedenti)
Fonte: DCSA	Hashish	10,88	10,35	10,5	10,6
	Marijuana	8,35	8,49	7,97	8,27
	Eroina brown	41,45	41,2	39,13	40,6
	Eroina bianca	62	61,5	60,25	61,25
	Eroina prezzo medio	51,73	51,35	49,69	50,93
	Cocaina	69,91	71,37	71,11	70,8
Fonte: Indagine europea	Hashish	9,1			
	Marijuana	9,6			
	Eroina brown	35			
	Eroina bianca	51			
	Cocaina di alta qualità	82,9			
	Cocaina povera	59			
	Cocaina in media	70,95			

# Nuovo indicatore del valore del mercato per le singole sostanze ottenuto moltiplicando la quantità stimata non sequestrata (percentuale sequestrata stimata =7,5%) per il prezzo al dettaglio

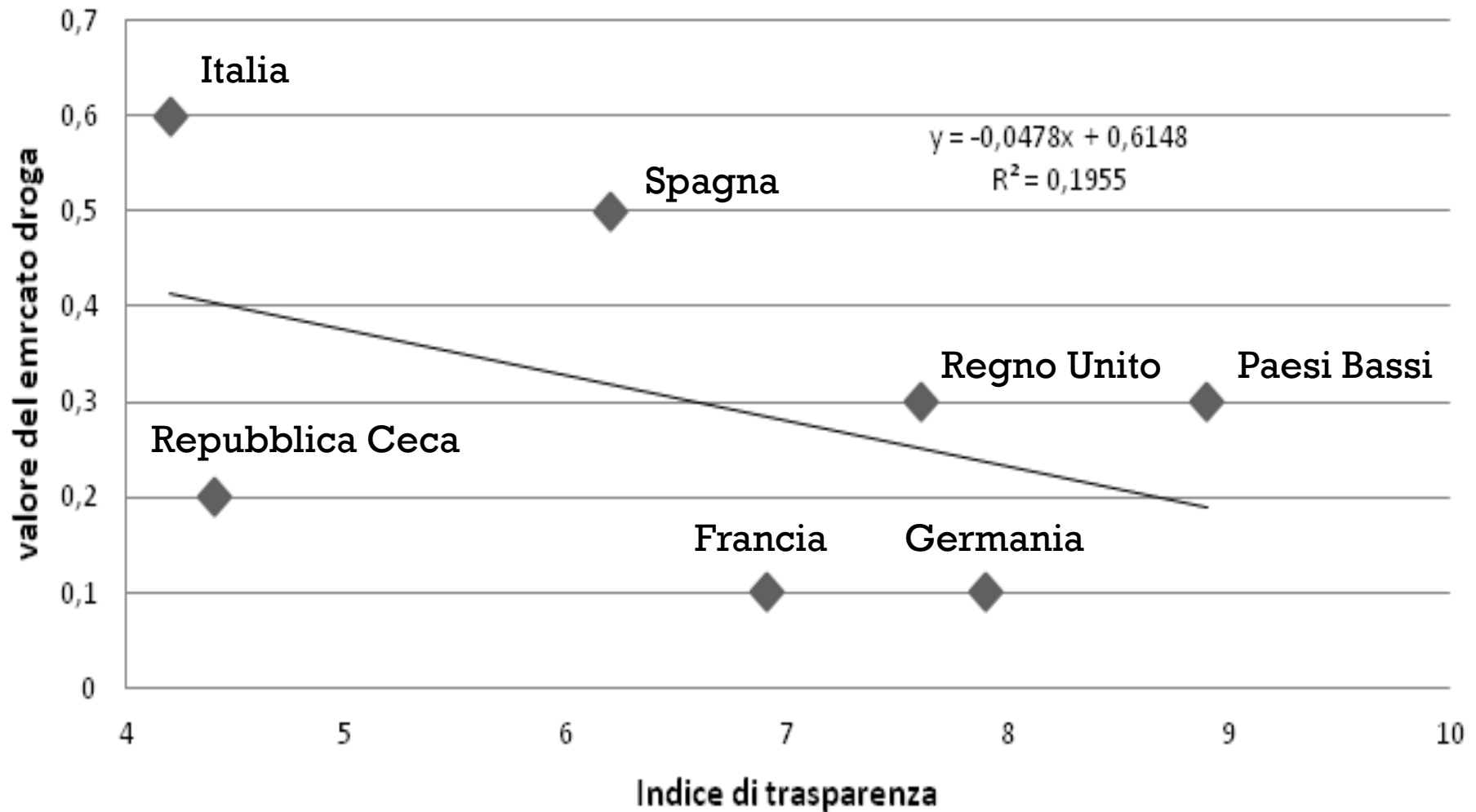


# Corruzione, mercato droghe e competitività (dati mercato Istat)

Paese	Anno	Droga (quota valore aggiunto sul PIL)	Indice di trasparenza	Indice di competitività
Germania	2011	0,1	7,9	5,41
Francia	2013	0,1	6,9	5,05
Spagna	2010	0,5	6,2	4,54
Paesi Bassi	2010	0,3	8,9	5,41
Regno Unito	2009	0,3	7,6	5,25
<b>Italia</b>	<b>2011</b>	<b>0,6</b>	<b>4,2</b>	<b>4,40</b>
Repubblica Ceca	2010	0,2	4,4	4,67

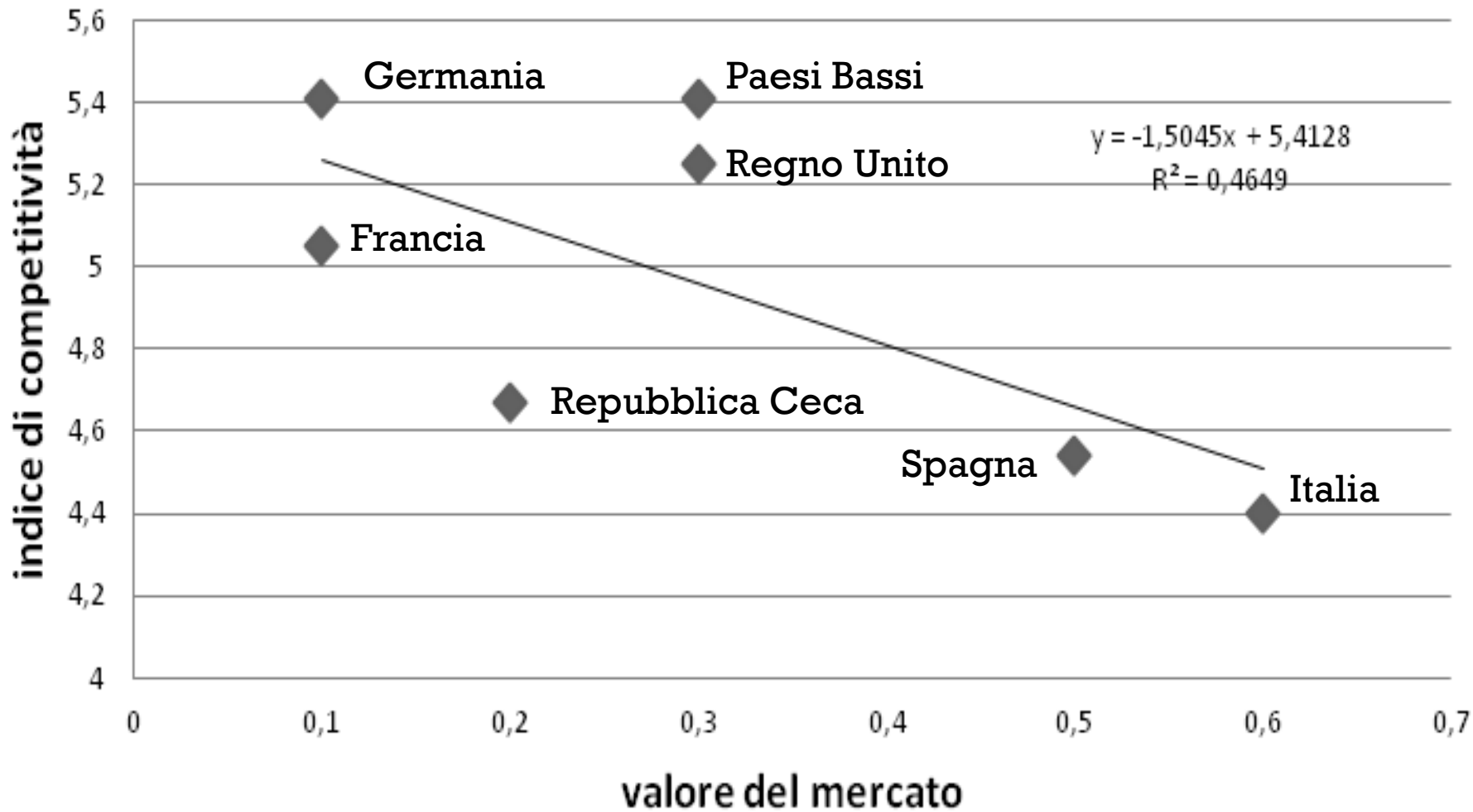
Fonte: libro Proibizionismo, criminalità, corruzione di MA Farina Coscioni e C.Rossi

## Correlazione tra indice di trasparenza (x) e valore del mercato (y) attraverso la retta di regressione



Indice di correlazione è 0,44 circa come correlazione genetica fra un genitore e un figlio

## Correlazione tra valore del mercato(x) indice di competitività (y) attraverso la retta di regressione



Indice di correlazione è 0,68 maggiore della correlazione genetica fra un genitore e un figlio



# Riferimenti

- Guido Mario Rey, Carla Rossi and Alberto Zuliani. Il mercato delle droghe: dimensione, protagonisti e politiche. Marsili editori, Venezia, 2011.
- Roberto Ricci and Carla Rossi editors. *Lifestyles and history of use of drug users in four EU countries: exploratory analysis of survey data*, UniversItalia di Onorati s.r.l., Roma, ISBN 978-88-6507-403-9, 2013.
- Paolo Caserta and Carla Rossi authors. *Corruption, competitiveness and illicit drug market: a quantitative analysis*, UniversItalia di Onorati s.r.l., Roma, ISBN 978-886507-408-4, 2013.
- Carla Rossi. Monitoring the size and protagonists of the drug market: combining supply and demand data sources and estimates, *Drug Abuse Rev.* 2013 Jun;6(2):122-129.
- Alessia Mammone, Gian Paolo Scalia Tomba, Carla Rossi, Length of stay in different drug using states: lifestyles of problem and recreational drug consumers, *Drug Abuse Rev.* 2013 Jun;6(2).
- Matthijs Blankers, Ph.D. Tom Frijns Vendula Belackova, Carla Rossi, Bengt Svensson, Franz Trautmann & Margriet van Laar, Predicting cannabis abuse screening test (CAST) scores: a recursive partitioning analysis using survey data from Czech Republic, Italy, the Netherlands and Sweden, *PLOS ONE* 2014.

- Alessia Mammone, Francesco Fabi, Emanuela Colasante, Valeria Siciliano, Sabrina Molinaro, Ludwig Kraus, Carla Rossi, New indicators to evaluate and to compare harmful drug use among adolescents in 38 European countries, *NORDIC STUDIES ON ALCOHOL AND DRUGS* VOL 31, 2014, 243-258.
- Mascioli F., Rossi C. (2015). Useful supply indicators for evaluating law enforcement efficacy, the size of the drug market and other issues, *Proceedings of the Eighth ISSDP Conference*, UniversItalia di Onorati s.r.l., Roma, 189-209.
- Ventura E., Wagner H., Rossi C., (2015). New indicators of health among adolescent drug users and evaluation of drug policies comparing countries, *Epidemiology, Biostatistics and Public Health*, vol. 12-1, suppl. 1.
- Maria Antonietta Farina Coscioni e Carla Rossi editors, *Proibizionismo, criminalità, corruzione*, Universitalia di Onorati s.r.l., Roma, ISBN 978-886507-932-4, 2016.
- Carla Rossi, *Il monitoraggio e la valutazione delle politiche di riduzione dell'offerta: l'approccio quantitativo con nuovi indicatori*, 2017, <http://www.ce3s.eu/2017/02/21/il-monitoraggio-e-la-valutazione-delle-politiche-di-riduzione-dellofferta-lapproccio-quantitativo-con-nuovi-indicatori-2/>.
- Carla Rossi, *Il proibizionismo sulle droghe ha generato conseguenze drammatiche in Italia: un'analisi del consumo e dello spaccio da parte dei minori, a partire dal commento critico alla Relazione al Parlamento 2016 sullo stato delle tossicodipendenze in Italia*, 2017, <http://www.ce3s.eu/2017/03/08/il-proibizionismo-sulle-droghe-ha-generato-conseguenze-drammatiche-in-italia-unanalisi-del-consumo-e-dello-spaccio-da-parte-dei-minori-a-partire-dal-commento-critico-alla-relazione-al-parlamento-2/>.