

COSTI GIUSTIZIA CORRELATI AL FENOMENO DROGA

La presente stima è effettuata sui costi diretti ed è stata desunta dai dati provenienti da fonti amministrative (Ministero di Giustizia, Dipartimento Amministrazione Penitenziaria, Ragioneria Generale dello Stato, Istat). La stima è il prodotto di tre componenti di spesa: la prima componente sono i costi dei detenuti droga correlati; la seconda componente sono i costi attribuiti della pubblica sicurezza droga correlati, la terza componente sono i costi dei procedimenti giudiziari attribuiti alla droga.

Stimare quanto costa il contrasto e la repressione del fenomeno droga non è cosa semplice in quanto la raccolta dei dati è eseguita in alcuni casi in modo aggregato senza dare la possibilità di rintracciare la specifica voce di spesa, quindi è necessario adottare delle riproporzioni che possono indicativamente restituire il costo della specifica componente all'interno della macro voce economica.

STIMA DEI COSTI DROGA CORRELATI DELLA GIUSTIZIA ITALIANA

Lo studio ha esaminato solo i costi diretti relativi al fenomeno droga per tre settori della giustizia penale: 1) i costi di detenzione 2) i costi sostenuti dalle forze dell'ordine e 3) i costi dei tribunali penali

La raccolta dei dati e l'analisi dei costi sono state compiute in conformità a una serie d'indicatori, con l'obiettivo di determinare la quota di giustizia penale del bilancio nazionale dedicata al controllo delle droghe.

La stima dei costi è stata realizzata al fine di fornire una comprensione generale dell'impatto economico o "peso" attribuibile al contrasto e repressione del fenomeno droga sulla spesa di bilancio nazionale e di considerare questo costo rispetto al PIL e alla spesa pro-capite. I costi per i tre settori considerati, polizia, magistratura e prigionie, sono stati successivamente normalizzati per il PIL, la popolazione al fine di fornire una dimensione comparabile degli stessi per gli anni osservati.

Per il settore di detenzione, l'analisi è stata condotta per determinare il costo dei detenuti per legge droga. La stima per la detenzione droga è stata ottenuta moltiplicando il numero di detenuti per reati legati alla droga per il costo medio per giorno. Il costo giornaliero di tutti i detenuti droga è stato moltiplicato per 365, per ottenere una stima del totale annuo.

La stima sui costi delle forze dell'ordine è stata ottenuta dividendo il costo totale degli stipendi per il personale stabile dei corpi di polizia dipendente dalle pubbliche amministrazioni (esclusa la polizia penitenziaria i cui costi sono già inclusi nella stima per la detenzione) per il numero totale di delitti denunciati dalle forze di polizia all'autorità giudiziaria. Il costo medio risultante per reato è stato poi moltiplicato per il numero di reati relativi alla normativa sugli stupefacenti.

Per il settore giudiziario, la stima è stata ottenuta, dividendo il totale dei costi del personale dipendente ed estraneo all'amministrazione della magistratura ordinaria per tutti i procedimenti penali e civili ottenendo il costo medio per ogni procedimento, successivamente moltiplicato per i procedimenti penali sulla

normativa droga. Questa stima è solamente indicativa per tre motivi: il primo, perché non è possibile un calcolo accurato della spesa penale, i capitoli di spesa per i tribunali sono composti sia dai costi dei tribunali penali sia da quelli civili; il secondo perché abbiamo considerato non il costo totale della giustizia ma solo i compensi della magistratura ordinaria quindi una parte dei costi sostenuti dal sistema giudiziario. Infine se si avesse l'indicazione sul costo di un procedimento droga la stima sarebbe più precisa. La stima deve essere considerata solo a titolo indicativo.

I dati sono stati raccolti da fonti istituzionali nazionali. Le principali fonti di dati accessibili e gli oggetti cercati sono elencati di seguito:

- ISTAT (popolazione, PIL prezzi correnti; reati registrati dalla polizia; numero procedimenti penali 309/1990).
- Ragioneria Generale dello Stato (numero personale Corpi di Polizia; Costo personale Corpi di Polizia costo personale Magistratura ordinaria)
- Direzione Amministrativa Penitenziaria (numero totale di detenuti; numero detenuti Legge droga; Costo giornaliero detenuti).
- DCSA (Direzione centrale servizi antidroga) (Denunciati legge 309 1990 articolo 73 sostanza primaria "Cannabis")
- Ministero della Giustizia (Numero procedimenti penali; numero procedimenti civili)

I dati sono stati raccolti per gli anni dal 2008 al 2012.

COSTI DELLE RECLUSIONE

I dati relativi alla detenzione per un paese sono una preoccupazione importante ed è uno dei principali problemi che qualsiasi indagine su tematiche criminalità-correlate deve affrontare. I costi di detenzione attribuibili alla droga sono chiaramente legati al numero totale di detenuti (tra cui i detenuti in attesa di giudizio), condannati per reati legati alla droga. Questo indicatore è comunemente noto come la *prison stock*. Di solito, il numero totale dei detenuti comprende le categorie standard di detenuti, come le persone detenute in un istituto penale a una determinata data e, più specificamente, detenuti in custodia cautelare e prigionieri condannati.

Il costo stimato per la detenzione per reati legati alla droga è stato ottenuto moltiplicando il numero di giorni-persona di persone detenute per motivi legati alla droga per il costo medio al giorno per i diversi anni presi in considerazione. Per prevalenza riportata in un giorno specifico, i numeri sono stati moltiplicati per 365 per ottenere una stima del totale annuo. La stima per il 2014 non è stata effettuata in quanto non disponibile il costo giornaliero per detenuto.

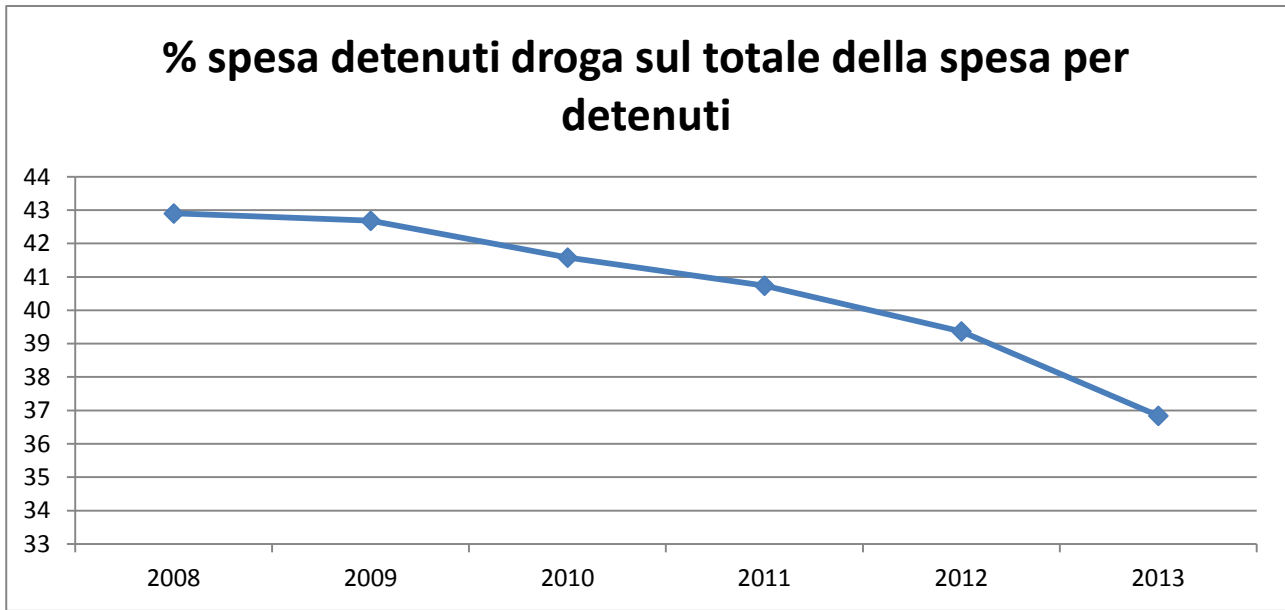
	2008	2009	2010	2011	2012	2013
(Costo medio giornaliero per singolo detenuto)	152,05	120,95	116,67	119,01	124,73	123,78
DETENUTI LEGGE DROGA	23.505	26.931	28.199	27.459	26.160	24.273
COSTO DETENUTI DROGA PER ANNO	1.304.486.366	1.188.916.124	1.200.841.725	1.192.781.890	1.190.971.932	1.096.646.858
DETENUTI LEGGE DROGA	23.505	26.931	28.199	27.459	26.160	24.273

Fonte: Ministero della Giustizia, Direzione Amministrativa Penitenziaria

La spesa per i detenuti droga negli anni presi in considerazione è particolarmente elevata, l'anno in cui si registra la spesa più alta è il 2008, mentre la spesa più bassa è del 2013, questo decremento non corrisponde a un calo dei detenuti droga, bensì da una riduzione del costo giornaliero per detenuto.

	Costo detenuti droga	Costo detenuti totale	% spesa detenuti droga sul totale dei detenuti
2008	1.304.486.366.25	3.040.693.619.25	42,9
2009	1.188.916.124.25	2.785.439.191.25	42,7
2010	1.200.841.725.45	2.888.084.181.00	41,6
2011	1.192.781.890.35	2.927.982.203.25	40,7
2012	1.190.971.932.00	3.025.187.076.05	39,4
2013	1.096.646.858.10	2.976.845.253.30	36,8

Fonte: nostre elaborazioni Ministero della Giustizia, Direzione Amministrativa Penitenziaria



Fonte: nostre elaborazioni Ministero della Giustizia, Direzione Amministrativa Penitenziaria

COSTI POLIZIA

Diverse fonti di dati sono state utilizzate per stimare i costi attribuibili al contrasto e alla repressione del fenomeno droga da parte dei corpi di polizia.

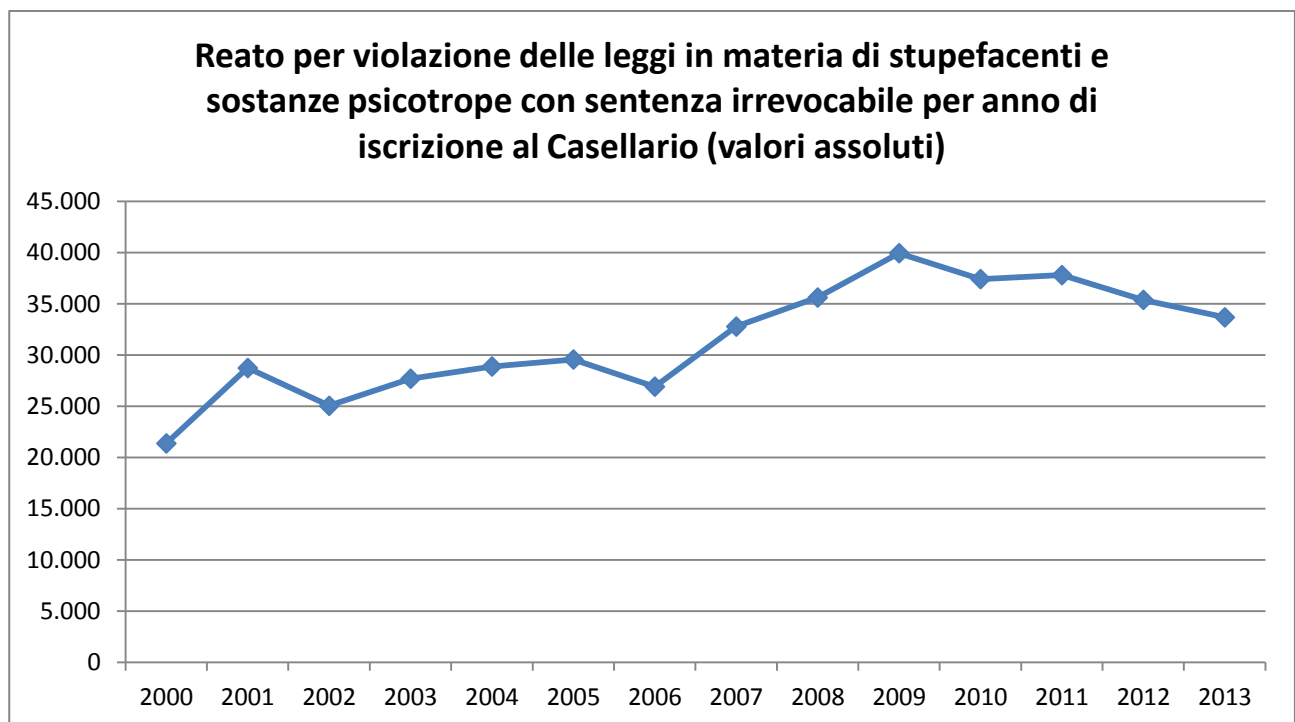
La stima è stata ottenuta dividendo il costo totale degli stipendi dei corpi di polizia (esclusi i costi del personale di polizia penitenziaria che ovviamente è già conteggiato per la stima dei costi di detenzione) per il numero totale di tutti i crimini denunciati dalle forze di polizia all'autorità giudiziaria. Il costo medio risultante per il crimine è il stato moltiplicato per il numero di reati relativi alla normativa sugli stupefacenti.

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Totale personale dipendente dalle pubbliche amministrazioni CORPI DI POLIZIA	333.492	330.816	328.786	324.071	324.086	320.404	316.717
Personale stabile dipendente dalle pubbliche amministrazioni CORPI DI POLIZIA	331.614	325.664	325.376	320.031	318.853	314.728	313.245
Totale del costo del personale dipendente ed estraneo all'amministrazione CORPI DI POLIZIA	16.514.000.000	16.619.000.000	17.168.000.000	17.033.000.000	17.947.000.000	17.106.000.000	16.894.000.000
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA personale POLIZIA PENITENZIARIA	41.405	40.717	40.291	39.180	39.978	39.807	39.366
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA COSTO POLIZIA PENITENZIARIA	1.958.968.589	1.945.660.340	1.985.092.677	2.015.128.441	1.988.532.988	2.016.009.880	2.006.085.859
Personale stabile dipendente dalle pubbliche amministrazioni CORPI DI POLIZIA (ESCLUSA LA POLIZIA PENITENZIARIA)	290.209	284.947	285.085	280.851	278.875	274.921	273.879
Totale del costo del personale dipendente ed estraneo all'amministrazione CORPI DI POLIZIA (ESCLUSA LA POLIZIA PENITENZIARIA)	14.555.031.411	14.673.339.660	15.182.907.323	15.017.871.559	15.958.467.012	15.089.990.120	14.887.914.141
Numero di delitti denunciati dalle forze di polizia all'autorità giudiziaria	2.933.146	2.709.888	2.629.831	2.621.019	2.763.012	2.818.834	2.892.155
Numero di delitti denunciati dalle forze di polizia all'autorità giudiziaria sulla Normativa sugli stupefacenti	34.439	34.082	34.101	32.761	34.034	33.852	33.578
STIMA DEI COSTI DROGA RELATIVI ALL'ATTIVITÀ DI CONTRASTO DEI CORPI DI POLIZIA	170.895.253	184.545.178	196.876.652	187.713.439	196.571.881	181.219.024	172.849.097
Segnalazioni all'autorità giudiziaria per art. 73 e tipologia di sostanza CANNABIS							14.986
STIMA DEI COSTI DROGA RELATIVI ALL'ATTIVITÀ DI CONTRASTO art. 73 (CANNABIS) DEI CORPI DI POLIZIA							77.143.265
Percentuale sul totale della stima dei costi di polizia per droga attribuibile a denunciati art. 73 sostanza cannabis							44,63

Fonte: Ragioneria Generale dello Stato, Istat, Direzione Centrale Servizi Antidroga

Solo per il 2013 si è cercato di stimare il numero di reati art. 73 DPR 309/90 che avessero come sostanza primaria rinvenuta la cannabis. Ovviamente questa stima deve essere interpretata con moderazione e come informazione indicativa di una possibile stima dei costi di contrasto e repressione per tipo di sostanza. Il problema principale nel creare questa tipologia di stime è che sono costruite sulla base di dati provenienti da fonti amministrative che non tengono in considerazione esigenze di ricerca che si muovono su altre motivazioni di tipo esplorativo e analitico.

Forse, nei prossimi anni, tramite una raccolta differente di informazioni su alcune attività dei corpi di polizia, si potrà rilasciare delle informazioni di dettaglio che potrebbero risultare utili alla pianificazione di strategie di contrasto.



Fonte. Istat

COSTI DEI TRIBUNALI

Come per la stima dei costi droga correlati ai corpi di polizia, anche la stima dei costi relativi al sistema giudiziario è stata costruita utilizzando diverse fonti di dati.

Bisogna evidenziare che la stima sui costi dei tribunali è solo indicativa e fortemente sottostimata, in quanto non è stato possibile reperire le informazioni necessarie ad un'attenta e meticolosa analisi. I costi dei tribunali sono accorpate tra spese per il civile e quelle per il penale, questo comporta l'impossibilità di definire esattamente il carico di spesa per i procedimenti droga.

La stima è stata ottenuta dividendo il totale delle spese per i salari della magistratura ordinaria per il totale dei procedimenti civili e penali, La media risultante del costo per ogni procedimento è stata moltiplicata per il numero dei procedimenti relativi all normativa sugli stupefacenti..

Procedimenti PENALI con autore noto ISCRITTI negli uffici giudiziari per tipologia di ufficio					
Ufficio	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012
TOTALE GENERALE	3.277.951	3.410.326	3.503.415	3.329.781	3.366.529
Procedimenti CIVILI Definiti					
Ufficio	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012
Corte di Appello	129.681	141.112	149.838	148.839	160.879
Corte Suprema di Cassazione	33.928	31.251	28.963	32.949	25.012
Giudice di pace	1.632.629	1.706.922	1.747.840	1.561.543	1.512.217
Tribunale ordinario	2.779.293	2.800.435	2.742.081	2.702.744	2.761.232
Tribunale per i minorenni	63.948	68.348	66.877	65.657	65.265
Totale	4.639.479	4.748.068	4.735.599	4.511.732	4.524.605
TOTALE Procedimenti penali autore noto ISCRITTI negli uffici giudiziari + procedimenti civili Definiti	7.917.430	8.158.394	8.239.014	7.841.513	7.891.134
Procedimenti 309/90 INIZIO AZIONE PENALE+ARCHIVIATI	55.244	53.674	47.755	45.500	41.881
Totale Costi Personale dipendente ed estraneo all'amministrazione della MAGISTRATURA ORDINARIA	1.561.124.041	1.569.140.367	1.635.955.912	1.561.632.093	1.723.497.303
COSTO MEDIO PROCEDIMENTO CALCOLATO SUL TOTALE DEI COSTI DEL PERSONALE DELLA MAGISTRATURA ORDINARIA	197,18	192,33	198,56	199,15	218,41
STIMA COSTI Procedimenti 309/90 INIZIO AZIONE PENALE+ARCHIVIATI	10.892.769	10.323.360	9.482.333	9.061.295	9.147.201

Fonte: Ministero della Giustizia - Direzione Generale di Statistica, Ragioneria Generale dello Stato, ISTAT

COSTI TOTALI

Sommando le stime si ottiene quello che lo Stato spende per il contrasto e la repressione del fenomeno droga. Le stime prodotte per gli anni dal 2008 al 2012 registrano una spesa media di 1,4 miliardi, tradotta nello 0,08 del PIL e una spesa media pro-capite di quasi 24 euro.

La spesa più alta si è registrata nel 2008 (1,5 miliardi).

	2008	2009	2010	2011	2012
COSTO DETENUTI DROGA PER ANNO (IN €)	1.304.486.366,25	1.188.916.124,25	1.200.841.725,45	1.192.781.890,35	1.190.971.932,00
STIMA DEI COSTI DROGA RELATIVI ALL'ATTIVITÀ DI CONTRASTO DEI CORPI DI POLIZIA	184.545.177,62	196.876.652,01	187.713.438,99	196.571.881,08	181.219.023,73
STIMA COSTI Procedimenti 309/90 INIZIO AZIONE PENALE+AR CHIVIATI (TOTALE SALARI MAGISTRATURA ORDINARIA)	10.892.769,06	10.323.360,22	9.482.333,03	9.061.294,71	9.147.201,22
TOTALE COSTI GIUSTIZIA DROGA	1.499.924.312,93	1.396.116.136,47	1.398.037.497,47	1.398.415.066,14	1.381.338.156,95
Prodotto Interno Lordo ai prezzi di mercato	1.632.933.400.000	1.573.655.100.000	1.605.694.400.000	1.638.857.300.000	1.615.131.200.000
POPOLAZIONE residente al 1° gennaio	59.619.290	60.045.068	60.340.328	59.433.744	59.394.207
% COSTI GIUSTIZIA DROGA SUL PIL	0,092	0,089	0,087	0,085	0,086
SPESA PROCAPITE COSTI GIUSTIZIA DROGA	25,16	23,25	23,17	23,53	23,26

Secondo una stima presentata nella Relazione al Parlamento del 2012 "I costi imputabili alle attività di contrasto ammontano a circa 2 miliardi di euro (7,1% del totale), di cui quasi la metà (48,2%) per la detenzione, il 18,7% per le attività delle forze dell'ordine, il 32,6% per le attività erogate dai tribunali e dalle

prefetture”¹, la stima fornita nella Relazione al Parlamento è di 600milioni superiore a quella prodotta in questo documento, ovviamente come abbiamo esplicitato la stima dei costi per i tribunali è fortemente sottostimata. Quindi se applicassimo la stessa proporzione percentuale per calcolare i costi dei tribunali condizionando l’analisi alla stima statisticamente più robusta in nostro possesso, che è quella per i costi di detenzione arriveremmo ad una stima di costo per il contrasto e la repressione di 2miliardi e mezzo di euro per il 2012.

¹ Relazione al Parlamento 2012 Sull’uso di sostanze stupefacenti e sulle tossicodipendenze in Italia, Dati relativi all’anno 2011 e primo semestre 2012 - elaborazioni 2012, SINTESI
http://www.politicheantidroga.it/media/569861/file%20cumulativo_light.pdf